联合国 S/2017/1024

安全理事会

Distr.: General
6 December 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2017 年 9 月 10 日至 11 月 24 日期间的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、经随后各项决议包括最近的第 2361(2017)号决议延长的任务授权，在 2017 年 9 月 10 日至 11 月 24 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得到维持，但阿拉伯叙利亚共和国的冲突仍在继续，造成环境动荡，并且发生了一些违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的事件，下文阐述了这些事件。叙利亚武装部队和非国家反政府武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区使用重型武器交火。各武装团体，包括列名恐怖主义团体沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)[1] 和效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的哈立德・本・瓦利德军，[2] 继续在观察员部队行动区交火。正如安全理事会在第 2361(2017)号决议中再次特别指出的，隔离区内不得有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使当事各方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有观察到的侵犯停火线事件。向隔离区和停火线另一侧开火以及个人越过停火线的所有事件均违反《部队脱离接触协定》。观察员部队领导人继续在与双方的定期互动中，呼吁双方保持克制，防止出现任何可能导致局势升级的误判。在应对火力外溢和报复性开火事件时，情况尤其如此。

[1] 2016 年 7 月，努斯拉阵线宣布更名为沙姆法塔赫阵线，并宣布切断与基地组织的联系。

[2] 耶尔穆克烈士旅和穆萨纳伊斯兰运动最初于 2016 年 4 月 12 日宣布合并。2016 年 5 月 24 日，据公开消息来源报告，这两个团体统称为“哈立德・本・瓦利德军”。2017 年 7 月 20 日，安全理事会根据第 2368(2017)号决议附件三，将该团体列名为伊黎伊斯兰国或基地组织的附属组织。

17-21187 (C) 071217 071217

请回收

4. 11 月 3 日，布拉沃一侧隔离区和限制区北部的战斗加剧。武装团体在 Hadar 附近对亲政府部队发动袭击，动用了重机枪和小武器，并且从隔离区内的 Jubbata al-Khashab、Turunjah 和 Ufaniyah 三村地区间接瞄准射击，该地区的居民主要为德鲁兹教派成员。同一天，来自马吉达勒沙姆斯镇(其居民为阿尔法一侧的德鲁兹教派成员)的约 200 名平民聚集在通往联合国第 73 号观察所的以色列技术围栏门口，据称是为了支持 Hadar 的德鲁兹教派。这些平民接下来着手拆除以色列技术围栏大门，开始向围栏东部行进，越过停火线，走近第 73 号观察所。该地区部署了大约 150 名以色列国防军人员，他们配有防暴装备。以色列国防军人员阻止平民进一步前进，护送他们回到技术围栏西侧。当天傍晚晚些时候，这些平民离开了该地区。

5. 在袭击发生前，据公开消息来源报告，一个车载简易爆炸装置在 Hadar 一个亲叙利亚部队检查站爆炸，炸死 9 人。第 73 号观察所报告说，亲政府部队的一个阵地遭到三村地区的武装团伙攻击。由于第 73 号观察所离 Hadar 很近，观察员部队的部队后备连被部署到一个可俯瞰观察所的地区，以监测局势。9 月 8 日和 9 日，在 Hadar 地区听到并发现在 Jubbata al-Khashab、Turunjah 和 Ufaniyah 三村地区活动的武装团体与亲政府部队发射高爆炸弹、用重机枪扫射、发射炮弹并用小武器射击。

6. 在本报告所述期间，10 月 18 日、19 日和 21 日共有三次报告称，布拉沃一侧的火力越过停火线蔓延到阿尔法一侧。10 月 18 日，观察员部队收到以色列国防军的报告，称来自布拉沃一侧福瓦尔营地附近的高爆炸弹在阿尔法一侧爆炸。观察员部队人员没有观察到火力外溢的情况，也没有前往据称火力外溢的弹着点，因为以色列国防军表示，弹着点位于一个雷场内。因此，观察员部队无法核实这一事件。10 月 19 日，观察员部队在联合国第 12 号阵地观察到空中爆炸。同一天，据公开消息来源报告，布拉沃一侧的火力外溢影响了停火线对侧，以色列国防军针对这一事件进行了空袭。观察员部队没有观察到此次指称的火力外溢事件。10 月 21 日，观察员部队又收到以色列国防军的报告，其中称布拉沃一侧发生火力外溢，有 4 枚单独的火箭弹落在停火线以西。观察员部队没有观察到这起事件。这一次，以色列国防军要求观察员部队对事件进行调查。观察员部队立即派出一个小组，调查指称的火箭弹弹着点。由于其中一个火箭弹弹着点存在一枚未爆弹药，观察员部队的小组只能在其他三个地点进行调查。观察员部队小组的结论是，在之前 6 至 12 个小时内，停火线两侧发射了 122 毫米口径火箭弹，火箭弹似乎来自东北方向。调查组无法确定火箭弹的确切来源或肇事者。

7. 据公开消息来源称，以色列国防军朝停火线对侧开火，以报复这些事件。观察员部队无法证实发生这些事件。叙利亚官员告诉观察员部队，叙利亚武装部队不对任何朝停火线对侧开炮或开枪的事件负责，这些官员还对以色列国防军的行动导致停火线两侧紧张局势升级表示关切。

8. 9 月 25 日，观察员部队在福瓦尔营地东南的叙利亚武装部队营地附近观察到一次空袭。观察到这次空袭时，恰好有公开消息来源报告称，以色列在同一地区进行了空袭。10 月 25 日，第 73 号观察所的联合国人员听到观察所附近有无人驾

驶飞行器在飞行。11 月 6 日，赫尔蒙山上的观察员部队人员报告称，他们听到一架飞机向福瓦尔营地东北方向飞行。

9. 在赫尔蒙山上，观察员部队人员继续观察到以色列国防军人员与布拉沃一侧的人员互动的情况。这些互动通常为来自布拉沃一侧身份不明的个人牵着空载骡子靠近以色列技术围栏和以色列国防军阵地，或牵着载有不明物品的骡子返回布拉沃一侧，观察员部队无法确认或核实互动的性质。在 13 个不同场合，3 个是在 9 月，10 个是在 10 月，观察员部队发现，此类互动共牵涉 229 头骡子和 127 名个人。10 月 21 日，戈兰观察员小组的巡逻队在阿尔法一侧的一个联合国临时观察所附近发现一些标有清晰弹药标识的箱子。

10.在本报告所述期间，观察员部队还在 9 月观察到黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的 16 次跨境流动，涉及 49 人，10 月观察到 2 次此类流动。10 月 27 日，武装人员在隔离区内截停了观察员部队赫尔蒙山综合设施的补给车队，并索要食物和水。观察员部队人员拒绝了遵守这项要求，在车队继续前进时，听到空中有小武器射击声。

11. 此外，观察员部队继续每日观察到，布拉沃一侧的平民(主要为牧羊人)越过停火线进入阿尔法一侧。11 月 6 日，在隔离区南部第 54 号观察所附近，发现布拉沃一侧的平民步行进入阿尔法一侧的一个以色列国防军阵地，并随后离开，越过停火线，走向布拉沃一侧的 Al Mullaqah。以色列国防军告诉观察员部队，其阵地附近有一家医院向当地平民提供人道主义援助。

12. 在持续的叙利亚冲突中，叙利亚武装部队和武装团体在隔离和限制区北部爆发了中高强度的战斗，特别是在 Bayt Jinn 飞地，该地包括 Bayt Jinn、Mazra'at Bayt Jinn 和 Mughur al-Mir 镇。黎凡特解放组织和自由沙姆人运动这两个武装团体据报控制着 Bayt Jinn 飞地。本报告所述期间，叙利亚武装部队与这些武装团体间接交火并对其进行了空袭，战斗影响到 Arneh、Durbol、Hinah 和 Harfa 等周边城镇。

13. 9 月 28 日，叙利亚武装部队与 Bayt Jinn 的武装团体发生了激烈战斗。观察员部队看到并听到高爆炸弹在 Bayt Jinn 地区爆炸并落在隔离区中部。在战斗中，几枚高爆炸弹落在距离福瓦尔营地 50 米至 150 米范围内，迫使观察员部队人员进入掩体。同一天，赫尔蒙山联合国临时观察所的戈兰观察员小组人员发现有 6 枚重机枪子弹落在观察所 5 米内。观察员部队设在赫尔蒙山的快速反应小组被部署到该观察所，将军事观察员安全撤离并运送到联合国赫尔蒙山基地的阵地。

14. 10 月 6 日，赫尔蒙山上一个临时阵地的戈兰观察员小组人员发现有几发小武器子弹落到其阵地附近。观察员部队设在赫尔蒙山的快速反应小组被部署到该地点，将军事观察员安全撤离并运送到联合国赫尔蒙山基地的阵地。由于安全局势，赫尔蒙山上两个临时观察所的人员驻扎暂时中止，迄今尚未恢复。

15. 武装团体与叙利亚武装部队在隔离区和限制区中部发生了中低强度的战斗。在本报告所述期间，在库奈特拉附近发现有一个火炮处于发射状态，在不同时间向北发射炮弹。10 月 12 日，听到隔离区中部有 90 多次高爆炸弹爆炸声。10 月 24 日，听到并观察到 Batinah 和 Khan Arnabah 之间的地区有重机枪和小武器交火。

10 月 27 日，在 Qahtaniyah 地区的联合国第 51 号观察所以北大约 900 米处，发现有两名武装分子站在一个房子前，其中一名武装分子正在向观察所的大致方向开枪。11 月 4 日，该观察所的联合国人员在听到从观察所附近传来的炮声后，进入掩体暂避。11 月 11 日，在第 56 号观察所附近，有 3 枚高爆炸弹落在观察员部队的一支侦察巡逻队附近。

16. 布拉沃一侧的隔离区和限制区南部大部分仍为非国家武装团体所控制，其中包括安全理事会列为恐怖团体的武装团体。在那里，武装团体之间的战斗，尤其是哈立德・本・瓦利德军与叙利亚自由军和黎凡特解放组织之间的战斗，仍在继续。公开消息来源称，战斗集中在限制区内的 Tasil 地区周围。10 月 24 日，军事活动激增，观察员部队人员听到，在第 54 号观察所和 80 号阵地东南大约 10 公里处，有重型炸弹爆炸和重机枪扫射。在隔离区南部的耶尔穆克盆地周围地区，有公开消息来源报告称，以色列对 Sahaem al-Jawlan 地区进行了空袭，据报告炸死了哈立德・本・瓦利德军 12 人。

17. 在阿尔法一侧的军事违规行为包括，有 29 份报告称 10 公里区内存在 M109 自行火炮、“铁穹”反火箭弹系统、导弹运载车、轻型装甲车和装甲巡逻车，这些军事装备被认为是限制区内未经许可的装备。根据记录，在本报告所述期间，以色列国防军有 25 次限制观察员部队的行动。

18. 观察员部队继续与以色列国防军保持接触，力求减少联合国人员在穿越技术围栏前往联合国各观察所和阵地时遇到的延误和挑战。

19. 观察员部队就观察到的违反《部队脱离接触协定》的行为，包括布拉沃一侧平民跨越停火线、隔离区内未经授权装备和武装人员的存在和向隔离区开火的行为，向双方提出抗议。观察员部队继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的条款，以确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

20. 在本报告所述期间，观察员部队发现隔离区及其邻近地段有数个地点看起来已为境内流离失所者搭建了 437 顶帐篷和其他结构。营地内的人数无法确定，似乎在波动。由于阿尔法和布拉沃两侧之间的库奈特拉的原有过境点自 2014 年 8 月下旬以来关闭，观察员部队仍无法与红十字国际委员会合作，便利这两侧之间的人道主义过境，包括学生过境。

21. 自 2014 年 9 月临时撤离多个阵地以来，观察员部队在全面返回隔离区之前继续从隔离区南部的赫尔蒙山阵地、福瓦尔营地和 80 号阵地以及阿尔法一侧的 22 号阵地进行观察，保持隔离区和停火线的能见度，尽管能见度是有限的。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组中联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的支持，这些观察员在观察员部队的指挥下开展行动，并在阿尔法沿线保持五个固定和四个临时观察所，在赫尔蒙山保持四个临时观察所。戈兰观察员小组的行动重点是持续静态观察和局势了解。大马士革的戈兰观察员小组也继续在赫尔蒙山开展行动。赫尔蒙山上的行动将随着冬季来临而暂停，将在春季恢复。

22. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次检查。阿尔法一侧的联络官负责陪同检查小组。由于安全局势欠佳，对布拉沃一侧限制区的检查仍处于暂停状态。

23. 观察员部队与双方协商，继续观察隔离区内的状况，以评估实地的条件是否允许观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。在这方面，观察员部队进行了评估访问，并不断监测隔离区当前的安全局势，主要是联合国第 52、56、71 和 72 号观察所以及 10 号和 16 号阵地附近。

24. 在本报告所述期间，观察员部队继续按照其分阶段计划，推动有限地恢复布拉沃一侧的行动。在完成计划的第 1 阶段后，随着 2016 年 11 月 14 日重新建立了观察员部队在福瓦尔营地的存在，观察员部队继续发展福瓦尔营地的基础设施，并稳步改善营地的生活条件。营地不断开展安保防卫工作，所有已部署的人员和装备已融入一个有明确指挥和控制机制的一致、有效的组成部分。9 月底部署了尼泊尔机械化步兵连的其余部分，因此从 9 月 25 日开始启动该计划的第 2 阶段。

25. 在条件允许的情况下，在该计划第 2 阶段最初的 6 至 8 个月内，将由福瓦尔营地的尼泊尔机械化步兵连恢复对隔离区北部的有限巡逻。在这一阶段，还将翻修隔离区内一些观察所的设施和安保基础设施。计划在第 3 阶段让观察员部队总部人员和戈兰观察员小组从大马士革 Ya‘fur 临时总部返回，并让部队后备连从齐瓦尼营地返回福瓦尔营地。另外，还预计在第 3 阶段重新占领第 56、71 和 72 号观察所。在安全条件允许、提供足够的住宿和制订适当部队保护措施之前，戈兰观察员小组不会长期部署在观察所。

26. 根据安全理事会第 2361(2017)号决议的规定和观察员部队的行动构想，该特派团继续努力采用适当的技术，以确保观察员部队人员和装备的安全保障。一个监视拖车已部署到阿尔法一侧的齐瓦尼营地和 22 号阵地，另一个已部署到福瓦尔营地。为观察员部队人员启动了关于如何使用该设备的培训方案。预计还会有监视拖车部署到其他联合国观察所。此外，维持和平行动部继续就“感应和警报”系统与阿拉伯叙利亚共和国政府和以色列政府进行接触，2017 年 7 月与双方分享了该系统的技术规格。目前仍在等待双方的答复。安全理事会将继续视需要了解关于这方面所取得进展和所遇挑战的最新情况。

27. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。10 月 26 日，观察员部队的日常车队从福瓦尔营地经由 Al Salam 公路前往大马士革 Ya‘fur，途中发现在距离隔离区内公路 2 公里的范围内有 2 个间接瞄准射击的弹着点。车队继续沿其路线前往 Ya‘fur。这是本年度在这一路线上发生的第五次这类事件。观察员部队继续监测局势，并采取必要的防范措施，以规划和运行 7 号主补给线和 Al Salam 公路沿线的车队。

28. 7 月 9 日，约旦、俄罗斯联邦和美利坚合众国相互达成协议，根据该协议在阿拉伯叙利亚共和国西南部设立了冲突降级区；观察员部队密切关注着与该区有关的事态发展。鉴于冲突降级区与观察员部队行动区部分重叠，观察员部队与有关对话者保持接触，寻求澄清根据协议设想的安排及其对观察员部队的潜在影响。

对于协助执行观察员部队的任务、部队行动自由和联合国人员的安全和安保而言，继续进行这些接触尤为重要。

29. 截至 11 月 9 日，观察员部队有 976 人，包括 30 名妇女。目前部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克(2 人)、斐济(305 人)、芬兰(2 人)、印度(189 人)、爱尔兰(136 人)、尼泊尔(337 人)和荷兰(2 人)。此外，还有停战监督组织/戈兰观察员小组的 70 名军事观察员协助该部队执行任务，其中包括 8 名妇女。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

30. 安全理事会在第 2361(2017)号决议中促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议，决定将观察员部队的任务授权再延长六个月，至 2017 年 12 月 31 日止，并请秘书长每 90 天提交一次报告，说明局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 71/24 号决议和关于耶路撒冷的第 71/25 号决议提交的中东局势报告(A/72/333)中，阐述了寻求和平解决中东问题的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进步的前景更加暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中所作的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为实现全面、公正和持久的和平解决重新作出努力。

四. 财务问题

32. 大会第 71/306 号决议批款 5 770 万美元，用作该特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。

33. 截至 2017 年 11 月 14 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 150 万美元。所有维持和平行动截至该日的未缴摊款总额为 18.129 亿美元。

34. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2017 年 7 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 6 月 30 日。

五. 意见

35. 我关切地注意到停火线两侧最近的军事活动，特别是 10 月发生的火力外溢和报复性开火事件。停火线两侧的所有军事活动均令人深感关切。这些活动损害了《部队脱离接触协定》，有可能加剧紧张局势。我鼓励安全理事会成员支持相关努力，使双方和区域利益攸关方认识到以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间局势升级的风险和两国间保持长期停火的必要性。

36. 如观察员部队以前报告的那样，以色列国防军认为阿拉伯叙利亚共和国政府对影响阿尔法一侧的任何火力外溢事件负责，不论开火地点位于何处。双方依然

务必首先与观察员部队保持联络，以防止停火线两侧的局势升级。所有侵犯停火线的行为均加剧《部队脱离接触协定》各签署方之间的紧张关系。联合国将继续努力，确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火维持下去。

37. 我继续严重关切阿拉伯叙利亚共和国目前的安全局势及其对叙利亚民众和更广泛区域稳定的影响。叙利亚武装部队和武装团体在布拉沃一侧持续交战，包括沙姆法塔赫阵线等列名恐怖主义团体和哈立德·本·瓦利德军等与伊黎伊斯兰国有关联的武装团体在内的各武装团体在观察员部队行动区南部的持续交战，危及以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火，并继续对观察员部队执行任务和观察管部队的行动区造成严重影响。

38. 除观察员部队外，隔离区内不得有任何其他军事力量。我呼吁叙利亚冲突各方停止在全国各地、包括在观察员部队行动区的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和所有武装人员。

39. 以色列国防军与布拉沃一侧、包括在赫尔蒙山地区身份不名人员之间的互动，可能导致武装分子和叙利亚武装部队之间发生冲突。我再次向《部队脱离接触协定》当事双方发出呼吁，要求它们保持该地区的稳定。任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁，也会危及当地的联合国人员。我呼吁各方采取一切必要措施保护平民。

40. 以色列国防军不应该向停火线另一侧开火。以色列国防军向停火线另一侧开火有可能加剧双方之间的紧张关系。阿尔法一侧限制区内仍然有未经授权的武器和装备，这也令人关切。

41. 随着观察员部队继续巩固其在福瓦尔营地的存在，并继续努力加强在隔离区的行动，保障联合国人员的安全安保仍然至关重要。部队和军事观察员的行动环境依然复杂、具有挑战性，需要继续保持警惕并采取缓解风险的措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府切实履行其为布拉沃一侧的联合国人员提供安全保障的首要责任。我也再次呼吁有影响力的国家紧急地向观察员部队行动区内的武装团体发出强力信号，必须停止一切违反《部队脱离接触协定》的行动，包括危及联合国人员安全保障的行动，使观察员部队能够安全有保障地执行其任务。

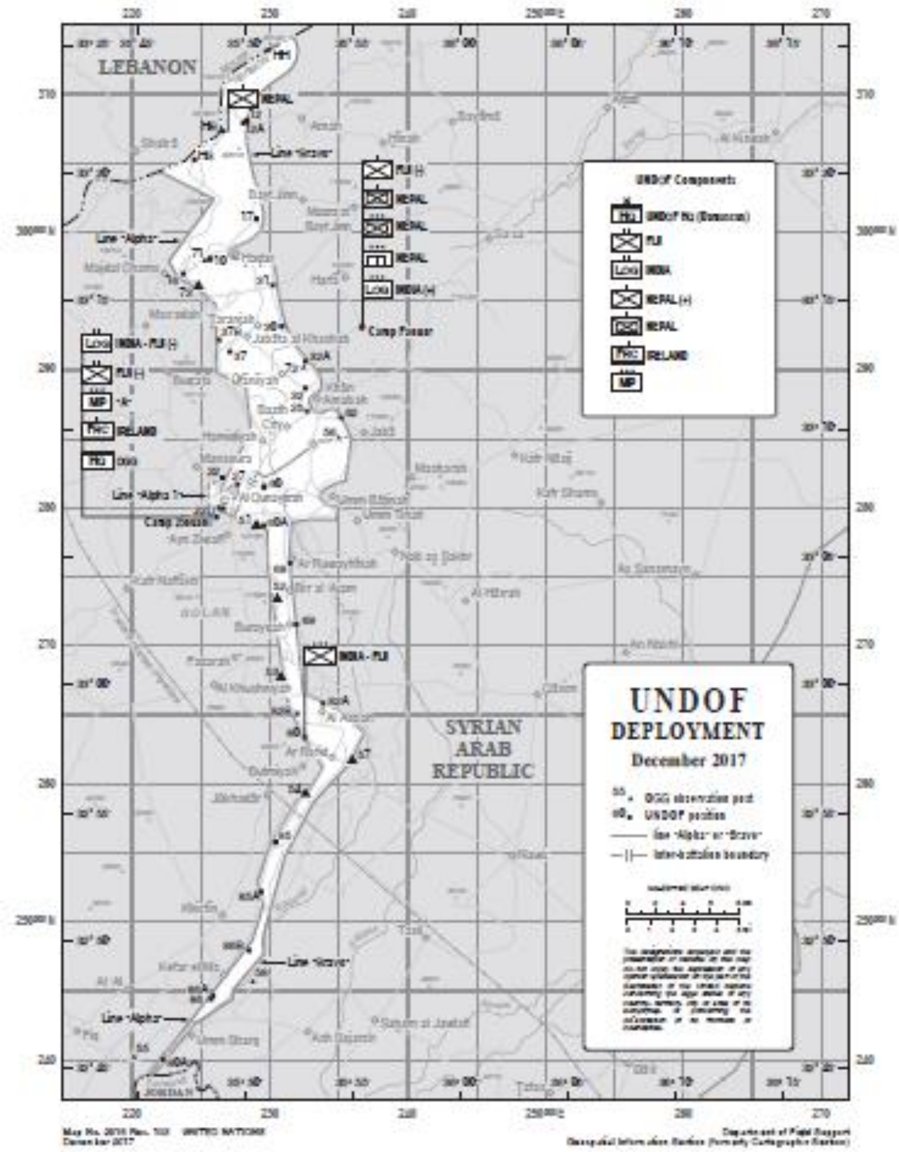
42. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国均表示将继续遵守《部队脱离接触协定》，支持观察员部队进驻，因此呼吁观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。在条件允许的情况下，观察员部队全面返回隔离区仍然是该特派团的一个优先事项。

43. 同样重要的是，安全理事会继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《部队脱离接触协定》自由地开展行动。只要隔离区军事化局面不改变，只要武装团体和(或)叙利亚武装部队继续驻扎，观察员部队就只能继续以有限的方式执行任务规定。重要的是，《协定》各方应在更广泛的叙利亚政治进程框架内处理这一问题。此外，重新开放库奈特拉的正常过境点将提高观察员部队执行任务的能力。观察员部队还必须继续拥有一切必要的手段和资源，以在条件允许时全面返回隔离区。

44. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是该特派团有能力履行任务的一个关键因素。随着观察员部队开始实施其商定计划，在隔离区开展更多行动，我仍然依靠部队派遣国的支持。我对不丹、捷克、斐济、芬兰、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰政府的贡献、承诺、决心和无比的专业精神表示感谢。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

45. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要，在目前的情况下更是如此。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限再次延长 6 个月，至 2018 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

46. 最后，我要感谢于 9 月 30 日完成其任期的杰・山克・梅农少将，感谢他在特派团的困难时期做出的奉献和对观察员部队的领导。我还要感谢在观察员部队工作的军事人员和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员，他们在极为艰难的情况下继续以奉献精神高效率地履行安全理事会赋予他们的重要任务。我完全相信，观察员部队将在弗朗西斯・维布-桑兹里少将的领导下，继续尽全力履行其任务，他于 11 月 11 日开始担任观察员部队领导人。


LEBANON
SYRIAN
ARAB
REPUBLIC
UNDOF
DEPLOYMENT
December 2017
Camp Faouar
Camp Ziouani
Line "Alpha"
Line "Bravo"
INDIA - FIJI
JORDAN